

經濟安全，尋「綠」求解？

中興大學國際政治研究所副教授／譚偉恩

清流 MJIB

經濟安全， 尋「綠」求解？

◆ 中興大學國際政治研究所副教授 — 譚偉恩

疫情之後的復甦措施必須裨益臺灣長期的經濟安全，
而非只是一些表層的近利。

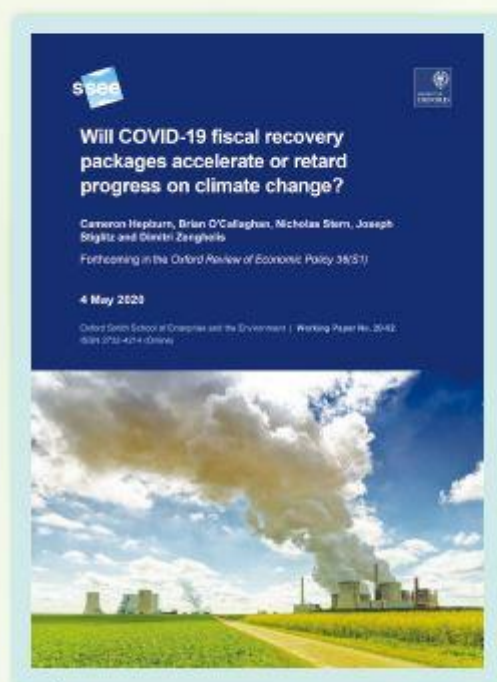
國際情勢 臺灣視角

COVID-19 在過去一年多對全球造成重創，許多人失去工作，無數國家的經濟呈現衰退。國家領導人也漸漸意識到要制訂一個疫情之後的經濟復甦策略，處理隨疫情而來的各種挑戰。

有鑑於此，分析及探索臺灣應以什麼樣的思維和方式來復甦疫情後的經濟，實有必要性。不少國家的政策中不乏所謂的綠色復甦措施，強調對於自然資源的永續利用，還有因應全球暖化或極端天候的調適韌性。

何以尋「綠」求解？

根據 Joseph Stiglitz、Nicholas Stern 以及其他多位經濟學家的研究，綠色復甦措施可以加乘一國振興經濟的成效，而抱持此類觀點的論者或相關文獻也宣稱，COVID-19 這樣的空前公衛危機帶給人類社會一個轉變契機，讓我們理解用較為友善自然環境的方式來發展經濟才是對自己發展成果最好之保障。¹從疫情造成的經濟



根據 Joseph Stiglitz、Nicholas Stern 等學者研究，綠色復甦措施可加乘一國振興經濟的成效，並讓我們在疫情衝擊中理解：用較為友善自然環境的方式發展經濟，才是對自己最好的保障。（Source: Smith School of Enterprise and the Environment, <https://www.smithschool.ox.ac.uk/publications/wpapers/workingpaper20-02.pdf>）

停滯與相關衝擊中，不少國家開始重新思考能源消費、基礎建設與產業發展間的關聯性，也同時展開相關的研究以試圖釐清 COVID-19 大流行與氣候變遷間的關係。²

¹ Cameron Hepburn, Brian O'Callaghan, Nicholas Stern, Joseph Stiglitz, and Dimitri Zenghelis, Will COVID-19 Fiscal Recovery Packages Accelerate or Retard Progress on Climate Change? Via at: <https://www.smithschool.ox.ac.uk/publications/wpapers/workingpaper20-02.pdf>

² 歐盟執委會主席 Ursula von der Leyen 表示，歐盟將以「綠色目標」作為疫情後經濟復甦的主軸。而英國央行的總裁 Andrew Bailey 和法國央行行長 François Villeroy de Galhau 曾於 2020 年 6 月 5 日聯名投書，強調疫情過後啟動綠色復甦機制的重要性。德國方面，更是率歐盟會員國之先，提出 1,300 億歐元的經濟復甦方案，其中有 400 億歐元左右將用在因應氣候變遷的相關領域。

乍看之下疫情與全球暖化並無關係，或是這樣的關係難以為一般人想像，更遑論疫情之後的經濟振興之道要以「綠」為主軸。然而，根據歐洲、美國，甚至部分來自亞洲國家的許多研究，空氣汙染與 COVID-19 疫情的嚴重程度存在一定之關聯。詳言之，空汙愈嚴重的國家，COVID-19 的感染人數、重症率和致死率有愈高的傾向。其中，哈佛大學公衛學院一項近期的研究成果顯示，空氣中每增加一個單位的懸浮微粒密度，COVID-19 的致死率將增加 8%。而在美國那些疫情較為嚴重的郡，多半空氣汙染也較為嚴重，即懸浮微粒的密度較高。³ 由於空汙程度的輕重和一國運輸系統及產業生產使用的能源類型密切相關，碳排放量越大的能源消費將製造越多的懸浮微粒，故而調整能源的使用現況不但有助於環境品質的改善，也同時對疫情的緩解有所裨益。

臺灣在疫情中受到的衝擊和可能對策

一、失業與勞動力問題

根據我國行政院主計總處公布之資料，去年 12 月的失業率為 3.68%，是連續第 5 個月下降。然而，因為疫情原故，

2020 年的總失業率為 3.85%，是近 4 年來最高。這也就是說，儘管相較於許多國家，臺灣疫情雖然不嚴重，但因為出口貿易夥伴（如美、日、韓、歐洲）的國內疫情都頗為嚴峻，導致消費需求下滑，連帶使我國的出口業績受損，再加上邊境管制，旅遊和一些服務貿易的營收也大幅縮減。

上述情況除了影響我國在疫情期間的經濟表現外，毫無疑問地對勞動市場造成衝擊。即便企業主不裁員，也會用減班或輪休的方式因應，以防止營運成本增加。從好的一面來看，在現行《勞動基準法》及相關規範的保障下，企業主解僱勞工的自由度受到限縮，即便最終決定裁員也必須依法支付適當之資遣費。因此，疫情期間的臺灣勞工失業問題不算嚴重。但從更基本且長遠的一面來看，減班或輪休的員工是一種人力資源的閒置，如果政府能提供一些誘因或機制，讓企業主去鼓勵員工利用時間習得第二專長或是在既有專業領域完成技術升級，那麼疫情後的經濟生產力道會回復地更加強勁。

二、資源開發與畜牧業問題

伐林或過度開採礦物會加深自然環境的脆弱度，同時讓未來災害的風險等級升高。水土保持及流行病學家陸續指出，過

³ 詳見 "Air Pollution and COVID-19 Mortality in the United States: Strengths and Limitations of An Ecological Regression Analysis," via at: <https://projects.iq.harvard.edu/covid-pm/home>。



兼顧市場上需求與環境永續已是畜牧業者不能迴避的功課。以北歐的丹麥為例，豬肉出口量占全球出口貿易總量的 17%，是公認的「養豬王國」，但該國的養豬產業並沒對環境帶來太大的負擔或破壞。（Photo Credit: FAO and Denmark Ministry of Environment and Food-Danish Veterinary and Food Administration, <http://www.fao.org/3/CA2899EN/ca2899en.pdf>）

度開發自然資源的行為讓人類與其他物種越來越頻繁地交集，提升不少致命性病毒由動植物轉移到人類身上的機率。養殖過程中對環境的破壞已經成為全球畜牧業共同關注的重點，如何兼顧市場上的需求與環境永續已是畜牧業者不能迴避的功課。以北歐的丹麥為例，豬肉出口量占全球出口貿易總量的 17%，是公認的「養豬王國」，但該國的養豬產業並沒對環境帶來太大的負擔或破壞。丹麥政府與企業很早就攜手合作綠色養殖的計畫，像是將豬糞用於生產沼氣，或鼓勵業者使用減少碳排放量的廠房設備或創新飼養方法。⁴

上述丹麥的實踐之例可作為政府及養豬產業的參考，甚至不只養豬業，養雞業或類似產業也可以仿效。事實上，臺灣已有蛋雞農場其部分再生能源是來自於雞糞及廢水發酵後產生的沼氣；亦有本土牧場利用綠色科技將雞糞中含有的氮、磷、鉀轉換成有機肥料提供給鄰近的農民用於作物增產。如果未來這些零星個別農場的實踐能在政策引領下成為全國養殖產業的普遍情形，動物排遺汙染的問題或可獲得舒緩，同時豬糞再生能源和雞糞有機肥料的新市場可望形成，落實循環經濟與綠色商機。

⁴ Lelde Timma, et al., "Dynamic Sustainability Assessment Tool: Case Study of Green Biorefineries in Danish Agriculture," *Sustainability*, Vol. 12, No. 18 (2020): 7389. doi:10.3390/sul12187389

三、飼料需求與商機

隨著世界人口總數不斷增加、飲食型態的轉變，以及對肉類需求的提升，動物飼料的市場越來越大。在有利可圖的情況下，各國農作生產者（從企業到小農）紛紛將耕地與水資源投入在大豆及玉米等經濟作物的生產，導致糧食作物的可耕地面積縮減，以及相關資源被排擠。更嚴重的是，在拉丁美洲有不少熱帶雨林被加速砍伐，供種植大豆及玉米。美「中」貿易戰開始後，由於美國銷往大陸的大豆急遽下降，使得大陸轉而向巴西進口，導致巴西農作生產者砍伐或焚燒亞馬遜熱帶雨林。

有鑑於此，國際社會應適時減少或克制對飼料的需求，甚至應該減少對肉類產品的消費，但在此之前尋找對環境影響較小的「替代性飼料」是一個新的商機。例如目前有小規模的業者開始飼養黑水虻幼蟲作為初步的嘗試。



尋找對環境影響較小的替代性飼料是一個新商機。目前已有業者嘗試飼養黑水虻，其幼蟲會吃農畜廢棄物，如動物糞便、廚餘等，而成蟲則可替代畜牧飼料，成為家畜的蛋白質來源。（Photo Credit: Didier Descouens, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Hermetia_illucens_MHNT_Fronton.jpg）

四、居家照護及相關人力制度

年長者被許多人口結構出現老年化的國家定性為是 COVID-19 的高危險群。⁵ 臺灣已毫無疑問是一個老年化的國家，⁶ 此次疫情爆發更加凸顯我國在老年照護體制上還有很大的進步空間。基本上，多數年長者希望自己是在家裡獲得照護，而不是被送入公立的照護所，但要落實居家照護並不容易。以現況來看，臺灣無論是在年長者還是特殊疾病者的居家照護上，資源、制度、人力皆十分匱乏，而且照護者的專業知識、醫療技術、薪資待遇都不佳，目前對於這些照護工作者沒有提供足夠的制度性保障，所以市場上欠缺誘因，只能透過引進外籍移工來填補人力缺口，然而在疫情期間，外國人入境變得十分困難，照護人力嚴重吃緊。若能提供更好的就業環境，國內居家照護的市場其實有很大的發展潛力。

⁵ Sumriti Mallapaty, "The Coronavirus Is Most Deadly If You Are Older and Male — New Data Reveal the Risks," *Nature*, Vol. 585 (September 3, 2020): 16-17.



美「中」貿易戰開始後，由於美國銷往大陸的大豆急遽下降，使得大陸轉向巴西進口，導致巴西生產者焚燒亞馬遜雨林來增作農作用地。
（圖片來源：美聯社／達志影像；NASA）



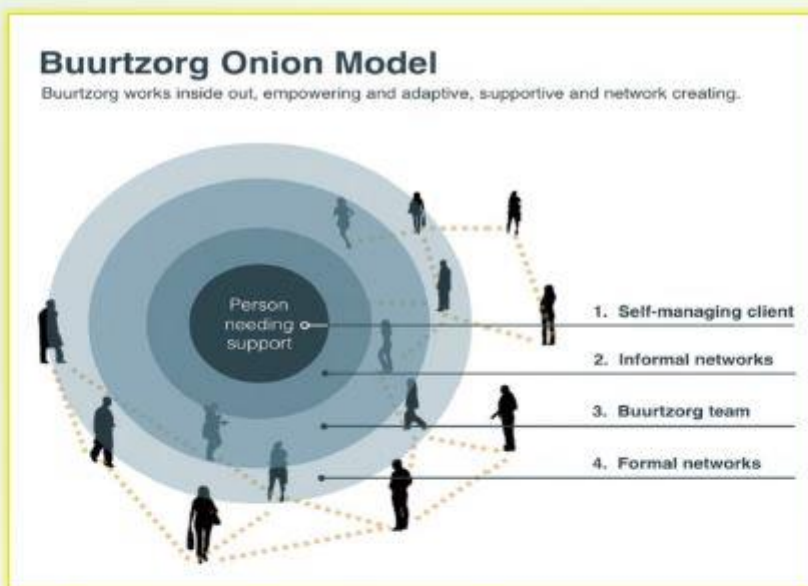
⁶ 臺灣已在 2018 年成為「高齡社會」國家，詳見 https://www.ndc.gov.tw/Content_List.aspx?n=695E69E28C6AC7F3。

我國可以考慮在制度設計上進行改革，除了薪資、安全防護設備的提供外，也要從社會價值觀上去調整，讓這些照護人員獲得尊重。本文認為可以納入「人類安全」(human security)或是「以人為本」(people-centric care)的思考來落實疫情後的居家照護，而不是冷處理或漠視這個議題。荷蘭在這方面的實踐有很多值得臺灣借鑒。以著名的 Buurtzorg 模式為例，它將鄰里協作與居家照顧結合在一塊兒，並從計時制轉向結果制，讓每個鄰里的居家照護小組自己決定用什麼方式為負責的

年長者或患者提供需求程度的最大滿足，跳脫過往制式僵化的契約型照護。

復甦僅為手段，安全才是目的

COVID-19 應可視為史無前例之全球公衛劫難，它的跨境擴散不只是流行病學的問題，也同時是社會、經濟與安全的問題。某程度上，或可將疫情類比為一面照妖鏡，它凸顯出各國（包括臺灣）一些既有制度的缺失或疏漏，而回應疫情最好的方式是集體合作，人民與政府、國家與國



居家照護制度的改革，可納入「以人為本」的思考策略，如荷蘭 Buurtzorg 模式，結合鄰里協作與居家照顧，從計時制轉向結果制，跳脫過往制式僵化的契約型照護。(Photo Credit: Enlivening Edge, <https://www.enliveningedge.org/organizations/buurtzorg-uk-ireland-transforming-national-health-service-resources-scarce-part-1-shifting-mindsets>)



疫情後的經濟復甦，需政府積極引導民間開發、投資新的市場或商機，提升國民工作能力的專業度，保障勞動市場的福利水平，降低對高碳排能源的依賴，重視畜牧業對環境的污染，讓臺灣維持長期的經濟安全，而非只是表層的近利。

家共同團結在一起。防疫政策或是疫情後的經濟復甦措施如果沒有辦法將政府、業界、民間的力量整合在一塊，復甦的成果將有所受限。事實上，本文認為疫情後的經濟復甦僅是人類社會求取安全的手段，而非目的本身。振興經濟的計畫要能預見長遠未來，而非僅專注短期 GDP 或相關指數的提升。

臺灣需要政府積極引導民間開發出新的市場或商機，然後撥款刺激這些新市場或商機的相關投資，讓有工作能力和意願的人不再失業或沒有固定工作。此外，宜將社會基礎建設的重要性置於實體基礎建

設之上，聚焦在提升國民工作能力的專業度、勞動市場的福利保障水平，以及其他過去忽略之地方，像是對於高碳排能源的依賴，或是畜牧業對環境造成的汙染等等；整體社會的價值觀及人民的消費型態亦需有所調整。我們需要建立這樣的視野，讓疫情之後的復甦措施裨益於臺灣長期的經濟安全，而非只是一些表層的近利。

人和自然本應和諧共處，而非前者藉由剝削後者來滿足物質上的慾望；往昔那種大量使用資源來圖利人類恣意消費的時代應該讓它盡快跟著疫情一起消逝。

寬恕緋聞 轉禍為福

臺灣警察專科學校前校長／陳連禎

風險管理歷史課

寬恕緋聞 轉禍為福

◆ 臺灣警察專科學校前校長 — 陳連禎



戰國四公子孟嘗君處理門客的蜚短流長，選擇先讓名為「緋聞」的子彈飛一陣子，以拖待變，再等適當時機安排更好的解決之路，結果坐收轉禍為福的多贏綜效。

西漢時期，袁盎處理部屬的緋聞，選擇了不讓名為「緋聞」的子彈到處亂飛，若無其事的成人之美，不意後來遇厄被圍，轉成救了自己一命的一線生機。

雖他們面對「緋聞」的作法不同，不約而同的，卻是他們都選擇了寬恕緋聞。所以，日後他們在面對險境時，最終也都能夠轉禍為福。

孟嘗君暫緩處理太座緋聞 轉禍為福而救國家

《戰國策·齊策三》載孟嘗君處理緋聞事件，讓緋聞子彈飛過頭頂卻不動聲色的藝術手法，無愧於一代政治大家。孟嘗君門客三千，流品複雜，甚至有人毫不避諱，居然與他的夫人談起戀愛。旁人看不過去就向孟嘗君告狀：「您的門客，居然與夫人相愛搞曖昧，未免太不夠義氣了，何不殺掉他。」孟嘗君頭頂發綠，卻若無其事說：「看見對方漂亮而想相愛，都是人之常情，這事就暫放在一邊，不必再提了。」孟嘗君採取冷處理，把家醜先壓下來，不是不追究，而是想要「因才器使」適才適所。

緋聞往往虛實相混，一時難以調查得水落石出；孟嘗君的策略是把社會問題，做最佳化的政治解決。門客與夫人緋聞事件被壓了下來，由於孟嘗君不動聲色，不會讓門客與妻子顏面難堪，因此自然不會得罪人，更不會讓小人得逞而坐收漁利，更可避開難以收拾的家庭緋聞風暴。

過了一年，孟嘗君伺機找來那位門客，懇切地告訴他說：「你跟隨我很久了，大官你不能做，小官你又不願意幹。而衛國國君與我是布衣之交，我已經準備好車馬與鹿皮等貴重禮品，希望以後你可以去追隨衛君。」於是，這個門客毫無懸念地來到衛國，之後很受衛國國君的器重。



孟嘗君處理緋聞事件，讓緋聞子彈飛過頭頂卻不動聲色的藝術手法，無愧於一代政治大家。



後來，齊、衛兩國交惡，友好關係破裂。衛國國君想要號召天下諸侯，籌組聯軍進攻齊國。這個門客立即跳出來對衛君說：「微臣聽說當年齊、衛兩國的先君為了締結友好邦交，曾經殺馬宰羊，立下盟誓，發誓約定：『齊、衛兩國的后世子孫不能發動戰爭，如果有誰相互攻伐，就讓他的性命像這些馬與羊的命運一樣。』如今您將發動各諸侯聯軍去進攻齊國，是您先違背了兩國先君共立的盟約，而欺騙了孟嘗君啊！盼望您不要老是想打齊國的主意。您若聽取微臣的話，幸甚；如果不聽的話，微臣就不爭氣，將立即自殺，以割頸的血濺到您的衣襟上。」話畢，這個門客便立即向前再走一二步，讓衛國國君因為他闖入自己的私領域，僅一臂之遙的個人空間而倍感壓力，飽受態勢上的威脅感。

由此可知，這位門客不但深諳人際關係中安全距離的運用道理，當場軟硬兼施，使得衛君不得不妥協而讓步，更可見這位門客對孟嘗君的愛護之心。衛君聽了這位門客的威嚇言語，立刻停止動員多國部隊的軍事行動。齊國人知道國安危機因該門客的智勇而解除，人人都說：「孟嘗君可語善為事矣，轉禍為功。」齊國人無不稱讚孟嘗君深知人情之理，善於處理事情，懂得把壞事變成好事。

孟嘗君沒有忘記喜愛招門客的初衷，只要有助於他的事業版圖，雞鳴狗盜之徒，來者不拒，因此門客的品相就很龐雜，龍蛇雜處，自然難以有效管理。上千門客中有好色之徒，也就不意外。至於有人與他的夫人相親相愛，又傳出風聲，也是事所



必然。孟嘗君化危機為轉機，將破壞門風的惡行，予以妥善處理，竟能轉禍為福而救國家，真是政治家處事的高明手腕。

袁盎成人之美 造就轉危為安關鍵

西漢時期楚國人袁盎處理屬下緋聞，作法與孟嘗君的緩處理不同；明知自己是被害人，卻選擇成人之美。這也埋下他日後遇到劫難，這善行發酵成轉禍為福的安危關鍵。

袁盎與朝中大臣鼂錯向來不和，兩人不同坐，也不講話。漢文帝死後，景帝繼位，鼂錯當御史大夫，負責監察百官，派人調查袁盎接受吳王財物的貪瀆事件，將他下獄後有罪判決，案經景帝下詔赦免，改降為平民。從此袁盎與鼂錯結下致命梁子。

後來吳楚叛亂，打的旗號是說要「清君側」，只要討伐鼂錯一人。叛亂消息傳來，鼂錯想藉機公報私仇，法辦袁盎知情不報之罪。不料袁盎竟反咬一口，趁機告訴景帝：「吳王所以會造反，就是因為鼂錯，只要立殺鼂錯，吳王就會撤兵。」鼂錯被殺後，袁盎以九卿太常的身分出使吳國，把鼂錯被誅殺的事實告知吳王，請求吳王退兵。吳王劉濞不僅不撤退，反而脅迫袁盎歸順吳國，為吳國領軍而聯合對抗朝廷，袁盎堅決不肯

答應。劉濞決定殺他，派一都尉率領五百士兵圍困袁盎在軍營中。

袁盎早年在吳國當過丞相，有名隨員與他的婢女私通款曲。袁盎知情後，沒有聲張外洩，反而保持常態不當回事。不過還是有人偷偷告訴這個隨員說：「丞相袁盎已經知道你與婢女的姦情了。」那隨員一聽長官已知他的緋聞，唯恐被害，嚇得立即拔腿逃走了。袁盎獲報，竟然親自驅車前去把他追回來，並且將那婢女賜給他，好像什麼事都沒有發生過，並請他留在原職當隨員。

如今，袁盎又回到吳國，已被吳王團團圍困監守，動彈不得，命在旦夕。當年的隨員如今已是在監守袁盎的都尉底下當



司馬（軍法官）。他決心報恩，營救袁盎。於是，司馬變賣隨身值錢的東西，買來二石烈酒；當時天寒地凍，士兵又飢又渴，喝完烈酒很快就醉了。等到軍營西南角看守袁盎的士兵醉倒不省人事後，司馬立刻叫醒袁盎勸他趕快逃跑，不然明日一早吳王就要斬殺他。

袁盎聽司馬一席話，心中半信半疑，問他這番通報，所為何來？司馬這才表明身分，道出他就是當年和婢女有私情的那名隨員。這時，袁盎又驚訝又感激的說：「你上有父母，我不能連累你的。」司馬回他：「你儘管快逃走，我也將要逃離此地，會把家人藏匿起來安頓，您不必為我擔心。」兩人於是砍破營帳鑽出，袁盎終於逃出險地。

先放下情緒再放人一馬 方能轉禍為福

事關難堪的緋聞事件，綜看孟嘗君與袁盎處理其來，各有巧妙不同。孟嘗君先讓緋聞子彈飛過，伺機而動，送客出國，竟而轉禍為福，救了齊國。袁盎則不讓緋聞子彈起飛，立即選擇成人之美，不意後來出使吳國遇劫，竟能避開殺機而脫險。此由於孟嘗君喜愛養士，袁盎見微知著，

都能知所遠離高風險情境。他們面臨三角難題，臨危不亂，故意割捨親情，改以體諒人情的具體行動，成全對方的愛情，自然讓憂懼不安的弱勢加害人形同吃下定心丸，不致於狂走極端而惹禍。

他們適時放下個人面子問題，而轉化成救國救己之機，絕非倖致；正是熟諳《孫子兵法》，將〈作戰篇〉「取敵之利者，貨也」運用到了極致，更像《三國演義》諸葛亮在華榮道上故意放走司馬懿，司馬懿也在空城計裡刻意放走諸葛亮，都是高手過招，先放下情緒再放人一馬，伺機轉禍為福，開創出彼此更高價值之事業舞臺。

